



SNDVU

Palestrinastraat 1b
3533 EH Utrecht
tel. 030-2933378

info@sndvu.nl
www.sndvu.nl

Jaarverslag 2018

Stichting Noodopvang Dakloze Vreemdelingen Utrecht



Stichting Noodopvang Dakloze Vreemdelingen Utrecht



Stichting Noodopvang Dakloze Vreemdelingen Utrecht

INHOUDSOPGAVE

INLEIDING	1
WIE ONDERSTEUNEN WIJ	2
HOE WIJ OPVANGEN.....	3
WELKE ONDERSTEUNING BIEDEN WIJ.....	5
Criteria voor ondersteuning	5
Sociaal/juridische begeleiding.....	5
Complexiteit.....	6
OM WIE GAAT HET ALLEMAAL EN WAT ZIJN DE ACHTERGRONDEN	6
Medische problematiek.....	6
Cliënten met een aanvraag verblijf bij kind.....	7
Cliënten waarvoor een herhaalde asielprocedure opgestart wordt.....	8
Procedures Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) en het Committee against Torture (CAT) en hoger beroep.	9
Cliënten die slachtoffer zijn geworden van mensenhandel en/of uitbuiting (B8 procedure)	9
Cliënten die bezig zijn met de voorbereiding op terugkeer.	10
Niet uitzetbaar en vanuit de rijksopvang op straat gezet.....	11
Cliënten die we om humanitaire redenen opvangen	11
EN WAT ZIJN DE RESULTATEN.....	12
Redenen voor instroom volwassen bewoners 2018.....	12
Redenen voor uitstroom volwassen bewoners over 2018	12
Gemiddelde duur van de opvang 2018.....	13
ACTUALITEITEN SNDVU.....	14
Bezoek Staatssecretaris Harbers	14
Documentaire 'European Cities and Migrants with Irregular Status'.....	14
Training psychosociale begeleiding	14
Expert meeting Pro Facto onderzoek.....	15
Overlijden van een bewoner	15
ACTUALITEITEN UTRECHT	16
Het Uniform Begeleidingsplan	16
ACTUALITEITEN LANDELIJK	17
Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen (LVV)	17
Kennisgeving HASA en recht op opvang	18
MAATSCHAPPELIJKE BEGELEIDING	18
Woonbegeleiding	19
Spreekuur.....	19
Sociale-activering	19
Werkgroep Project Aan de Slag (PAS)	22
Vrijwilligers en stagiaires:	22
Fysiotherapie spreekuur	23

DE SNDVU-ORGANISATIE	23
Doelstelling	23
Bestuur	23
Team	24
Huisvesting	24
OVERLEG MET ANDERE ORGANISATIES	25
FINANCIËN	25
Overzicht Baten en Lasten t.o.v. voorgaande jaren	25
Vaststellingen, Lopende Subsidies en Aanvragen	26
GOVERNANCE CODE	26
Inleiding	26
Welzijn en Maatschappelijke Dienstverlening	26
Eigen Verklaring	27
WET NORMERING TOPINKOMENS	27
AFKORTINGEN EN VERKLARENDE WOORDENLIJST	28



INLEIDING

Ook in 2018 heeft de Stichting Noodopvang Dakloze Vreemdelingen Utrecht weer vele uitgeprocedeerde asielzoekers in de regio Utrecht hulp kunnen bieden in de vorm van bed, bad, brood en begeleiding. Belangrijk doel daarbij is om met hen te zoeken naar een duurzame toekomst. Dat kan een leven zijn op basis van een alsnog verkregen verblijfsvergunning. Dat kan, afhankelijk van de individuele situatie, ook zijn een leven na terugkeer naar het land van herkomst.

Wij bieden kleinschalige opvang in gewone woningen in gewone buurten. Wij verlossen onze cliënten van situaties waarbij zij slechts dagelijks overleven en niet kunnen nadenken over hun verdere mogelijkheden en onmogelijkheden.

De eerste opdracht van onze medewerkers is om een vertrouwensband op te bouwen met onze cliënten. Van daaruit wordt onderzocht welke perspectieven er zijn en wordt een plan gemaakt om deze mogelijk te bereiken.

In 2018 hebben wij 111 volwassenen opvang geboden en kunnen begeleiden. Daarvan hebben 8 een verblijfsvergunning verkregen, 17 hebben weer onderdak gevonden in een AZC in het kader van een nieuwe asielaanvraag en één persoon is teruggekeerd naar het land van herkomst. Opvallend is dat de duur van procedures bij de IND sterk is toegenomen. Zo duurt de behandeling van een herhaald asielverzoek thans 6 maanden.

Daarnaast hebben we in 2018 nog 30 ex-ama's kunnen ondersteunen met huisvesting en activering.

Tijdens hun verblijf als ongedocumenteerde in Nederland mogen onze cliënten ongeveer niets. Geen werk, geen studie, geen vrijwilligerswerk. Dit dwingt tot inactiviteit. Dit is niet bevorderlijk voor de ontwikkeling van onze cliënten, of dat nu in de richting is van participatie in onze maatschappij of in de maatschappij van hun thuisland na terugkeer. Samen met andere maatschappelijke organisaties hebben wij de Gemeente Utrecht bereid gevonden om een project te ondersteunen om de activering van ongedocumenteerden te bevorderen. Dit project is in 2018 gestart en zal hopelijk in 2019 worden uitgebreid.

In 2018 is door de Vereniging Nederlandse Gemeenten en het Rijk onderhandeld over het realiseren van een aantal pilots onder de titel Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV). Eén van die (driejarige) pilots zal in 2019 in de regio Utrecht van start gaan. De SNDVU zal daaraan deelnemen vanuit de overtuiging dat onze succesvolle praktijk zal kunnen bijdragen aan een passende definitieve landelijke regeling.

Henk Brandt
Voorzitter SNDVU
mei 2018

WIE ONDERSTEUNEN WIJ

Al sinds 2001 ondersteunt de SNDVU uitgeprocedeerde asielzoekers die geen recht meer hebben op overheidsvoorzieningen, maar wel in Nederland verblijven. Het betreft hier uitgeprocedeerde asielzoekers waarbij sprake is van perspectief in de vorm van een verblijfsprocedure (regulier of asiel), perspectief op terugkeer of waarbij sprake is van een schrijnende situatie.

De groep bestaat hoofdzakelijk uit alleenstaande mannen, alleenstaande vrouwen met enkele kinderen en een paar gezinnen. De SNDVU biedt ondersteuning door het geven van onderdak en leefgeld. Daarnaast worden mensen begeleid in hun sociaal/juridische procedures en worden activiteiten aangeboden.

Bewoners van de SNDVU hebben uiteenlopende achtergronden zowel cultureel, maatschappelijk als sociaal/psychisch en juridisch. Veelal speelt een meervoudige problematiek door de lange weg die zij achter zich hebben van jarenlange opvang, uitgeprocedeed raken, uitzettingen uit AZC's, vreemdelingendetentie, zwerven in de illegaliteit en psychische problemen die niet of laat herkend zijn of ontstaan zijn door het leven in de illegaliteit.

De hierboven beschreven groep duiden we aan met de term "volwassenen". Aanvullend hierop ondersteunt de SNDVU een groep die wordt aangeduid met de term "Ex-AMA's". Het betreft mensen die als minderjarige in Nederland zijn gekomen, maar inmiddels volwassen zijn. Zij worden sociaal/juridisch ondersteund door het Ex-AMA team van Vluchtelingenwerk. De SNDVU is voor deze groep verantwoordelijk voor de opvang, het verstrekken van leefgeld en de woonbegeleiding.

Tabel 1. Samenstelling groep cliënten

	1 januari 2018			31 december 2018		
	volwassen	Ex-AMA	Totaal	volwassen	Ex-AMA	Totaal
mannen	42	17	59	43	15	58
vrouwen	31	4	35	27	4	31
kinderen	3	0	3	3	0	3
Totaal	76	21	97	73	19	92

De groep mensen die bij ons verblijven hebben allen een asielachtergrond en zijn afkomstig uit conflictgebieden (bv. Afghanistan, Congo, Burundi, Soedan), landen met een oorlogsverleden (bv. Sierra Leone, Guinee) of landen met een onderdrukkend regime (bv. Ethiopië, Iran).). Landen of gebieden waar sprake is van een politiek zeer instabiel klimaat. Een aantal landen werkt daarbij niet mee aan terugkeer en het Nederlands asielbeleid biedt hierin geen oplossing. Als terugkeer niet lukt of niet mogelijk is worden mensen vanuit AZC's of detentiecentra op straat gezet. Een probleem is vaak dat mensen niet (meer) over bewijzen van hun identiteit en nationaliteit beschikken, wat terugkeer soms onmogelijk maakt.

Amalia heeft altijd met haar ouders in Ethiopië gewoond maar heeft de Eritrese nationaliteit. Toen haar ouders in 2001 van Ethiopië werden gedeporteerd naar Eritrea hield zij zich schuil. Als dertienjarig meisje werd ze huishoudster bij een familie. Uiteindelijk werd ze 'door verkocht' naar een familie in Libanon waar ze het huishouden deed maar ook seksueel misbruikt werd door de man des huizes. Uiteindelijk weet ze te vluchten en is ze via Syrië, Turkije, Griekenland uiteindelijk in Nederland terecht gekomen. Zowel mentaal als fysiek helemaal kapot. Een verblijfsvergunning krijgt ze

echter niet omdat ze niet kan aantonen dat ze uit Ethiopië komt en ook niet haar Eritrese nationaliteit kan aantonen. Geboortepapieren heeft ze echter nooit gehad. Terugkeren kan ze echter ook niet. Geen van de autoriteiten (Ethiopië noch Eritrea) neemt haar terug vanwege het ontbreken van geboortepapieren.

Onderstaande tabel laat zien hoe divers de samenstelling van onze bewoners is. Opvallend is de hoge uitstroom van Ethiopiërs in 2018 en de instroom van Iraniërs.

Tabel 2. Land van herkomst

	1 januari 2018		31 december 2018	
	volwassen	Ex-AMA	volwassen	Ex-AMA
Afghanistan	6	6	3	5
Algerije	1		2	
Armenië	5		5	
Azerbeidzjan	2		2	
Bangladesh		1		1
Benin				
Burundi	1		2	
China		1	1	
Congo	3		5	
Cuba			3	
Ethiopië	14	3	7	1
Eritrea	5	1	3	2
Guinee	9	5	8	5
Irak	1		5	
Iran	10		16	2
Ivoorkust	1	1		
Liberia	1		1	
Libië				
Marokko				
Nigeria	1			1
Rusland		1	2	1
Siërra Leone	7	1	3	
Soedan	4		1	
Somalië	4	1	3	1
Zimbabwe	1		1	
Zuid Soedan				
Totaal	76	21	73	19

HOE WIJ OPVANGEN

In 2018 ondersteunden wij in totaal 141 individuen (volwassenen en ex-ama's). De grootste groep wordt of zijn opgevangen in een van onze 21 huizen, verspreid over de stad. Een klein aantal kreeg alleen leefgeld en had elders woonruimte en/of was in afwachting van een plek bij ons.

Van de bewoners wordt een zekere mate van zelfredzaamheid gevraagd. Mensen die een zeer intensieve begeleiding nodig hebben, worden, indien mogelijk, doorverwezen naar andere

organisaties. Afhankelijk van de urgentie worden mensen zo snel mogelijk geplaatst. Tot moment van plaatsing ontvangen mensen alleen leefgeld. Een enkeling ontvangt alleen leefgeld, zij verblijven bij familie of vrienden of staan op de wachtlijst. Een aantal mensen ontving alleen onderdak. Dit betreft mensen die leefgeld van het COA krijgen, maar in een woning van de SNDVU verblijven. Een aantal mensen met zware psychische problematiek en waarbij terugplaatsing niet meer verantwoord wordt geacht, wordt nog opgevangen. Mensen met een reguliere verblijfsvergunning verblijven in de opvang tot er huisvesting aangeboden wordt.

Instroom geschiedt voornamelijk vanuit de 1^e lijns spoedopvang; Stichting Toevlucht en/of Weerdsingel.

De medewerkers van de SNDVU streven ernaar de samenstelling in de huizen zo stabiel mogelijk te houden. In principe wonen mannen en vrouwen gescheiden van elkaar. Er wordt zoveel mogelijk gestreefd naar een harmonieuze samenstelling van de groep bewoners in de huizen. Hierbij wordt rekening gehouden met afkomst, land van herkomst, leeftijd, geslacht en sociaal/psychische gesteldheid. De opvang is sober en tijdelijk van aard. Met de woningcorporaties zijn afspraken gemaakt met betrekking tot het maximaal aantal mensen in een huis. De inrichting van de huizen is hoofdzakelijk afkomstig van Stichting Emmaus of giften van particulieren. Incidenteel worden nieuwe spullen aangeschaft.

Tabel 3. Aard van de materiële ondersteuning

	1 januari 2018		31 december 2018	
	volwassen	Ex-AMA	volwassen	Ex-AMA
leefgeld	2	4	5	2
leefgeld en huisvesting	70	17	68	17
leefgeld en huur				
huisvesting	4			
Totaal	76	21	73	19



WELKE ONDERSTEUNING BIEDEN WIJ

Criteria voor ondersteuning

Om voor ondersteuning door de SNDVU in aanmerking te komen, gelden een aantal criteria waaronder:

- regiogebondenheid
- er is sprake van een procedure maar er is geen recht op een overheidsvoorziening of;
- er is een (reëel) perspectief op een procedure of;
- ter voorbereiding op terugkeer
- in incidentele gevallen kan er sprake zijn van een bijzonder schrijnende situatie

Cliënten worden aangemeld door externe organisaties zoals het Ex-AMA team, Vluchtelingenwerk Nederland, STIL en IOM.

Aanmeldingsprocedure INLIA

In Utrecht zijn er verschillende opvangorganisaties voor ongedocumenteerden. Deze organisaties zijn onderverdeeld in 1^e lijns (spoed) opvang en 2^e lijns opvang. Alle organisaties met eigen specifieke criteria en specialisaties die aanvullend op elkaar werken. De SNDVU valt onder een 2^e lijns organisatie wat betekent dat een opvangverzoek eerst ingediend te worden bij INLIA. Deze derde partij toetst of de aanmelding aan de criteria voldoet en geeft vervolgens een positief of negatief advies. Wanneer wij van INLIA een positief advies ontvangen op een aanmelding plaatsen wij de betreffende persoon op onze wachtlijst. Wanneer wij plek hebben nodigen we de persoon uit voor een intakegesprek en gaan vervolgens over tot plaatsing in één van onze huizen.

Sociaal/juridische begeleiding



Naast de opvang in de huizen en het verstrekken van leefgeld worden de volwassen bewoners sociaal/juridisch begeleid door daarvoor opgeleide medewerkers.

Door een intensieve begeleiding, gebaseerd op vertrouwen wordt gepoogd een reëel perspectief te creëren. Dit kan soms lang duren, waarbij niet gewerkt wordt met termijnen. Hierbij is wel van belang dat mensen gemotiveerd zijn om hun huidige situatie te veranderen. Allereerst wordt gekeken of er nog verblijfsrechtelijke mogelijkheden zijn. We zien regelmatig dat asielverzoeken zijn afgewezen vanwege het ontbreken van onderliggende bewijzen van het asielverhaal of dat er sprake is van lichamelijke en psychische klachten die niet eerder zijn onderzocht.

Als er juridisch geen mogelijkheden meer zijn wordt ook over terugkeer gesproken. Leven in de illegaliteit wordt niet als een oplossing gezien.

Asielzoekers die inmiddels niet meer minderjarig zijn, worden opgevangen door de SNDVU en sociaal/juridisch begeleid door de medewerkers van het Ex-AMA team van Vluchtelingenwerk. De SNDVU en het Ex-AMA team overleggen regelmatig over de voortgang van de dossiers.

Complexiteit

Vaak zien we dat iemand uitgeprocedeerd geraakt is omdat zijn of haar verhaal niet geloofwaardig is bevonden, gebaseerd op onbenullige tegenstrijdigheden of vanwege het ontbreken van goede onderbouwing van het verhaal. Met nieuwe feiten wordt alsnog gepoogd een nieuw asielverzoek in te dienen. Ook kan er sprake zijn van medische problematiek of spelen andere zaken een rol als bijvoorbeeld een kind in Nederland met de Nederlandse nationaliteit.

De complexiteit rondom de procedures is de laatste jaren toegenomen. Advocaten krijgen steeds minder vergoedingen waardoor zij ook minder snel zaken aannemen die al eerder zijn afgewezen. Steeds meer advocaten brengen een bedrag in rekening voor de voorbereidingen die zij doen voor een zaak. Hierdoor is er door de jaren heen steeds meer voorbereidend werk in zaken bij de sociaal/juridisch medewerkers komen te liggen.

OM WIE GAAT HET ALLEMAAL EN WAT ZIJN DE ACHTERGRONDEN

Medische problematiek

Cliënten met een psychische of psychiatrische aandoening

Dit betreft vaak zeer kwetsbare mensen die door hun labiele situatie tussen de wal en het schip vallen. Een groot gedeelte van de groep kampt met een post traumatische stress stoornis (PTSS) en/of een depressie. Om tot een goede behandeling en begeleiding te komen is vooral voor deze groep een stabiele woonsituatie onontbeerlijk. Naast het bieden van een woonplek en sociale activering, onderhoudt de SNDVU contact met de behandelaren van deze mensen. Zo houden we een goed beeld van iemands situatie en kan een juridische procedure beter onderbouwd worden. Daarbij wordt onderzocht of behandeling en medicatie in land van herkomst aanwezig zijn.

Rafik is na bedreiging door politie en misbruik met haar zoon Victor gevlucht uit Tsjetsjenië. Haar dochter was al eerder samen met haar man gevlucht en heeft al jaren een verblijfsvergunning in Nederland. De asielaanvraag van Rafik en Victor werd echter afgewezen. Zoon Victor is begin dertig maar heeft een ernstige verstandelijke beperking en functioneert op het niveau van een één of tweejarige. Daarnaast heeft Victor een autismespectrumstoornis en heeft hij een trauma van de gebeurtenissen die hij heeft meegemaakt in Tsjetsjenië. Moeder en zoon hebben geen recht op rijksopvang en verblijven daarom bij ons in de opvang. Samen met de hulpverleners die inmiddels betrokken zijn bij de zorg voor Victor zijn we aan het onderzoeken of een medische verblijfsaanvraag kans van slagen heeft.

Over een andere man in de opvang maken wij ons ernstig zorgen, maar weigert om medicatie te gebruiken omdat hij zelf niet vindt dat hij dit nodig heeft.

Bobbie heeft al eerder bij ons in de opvang verbleven. Hij is eerder gedwongen opgenomen geweest en al jaren in beeld bij de GGZ vanwege depressieve klachten die gepaard gaan met psychotische kenmerken. Hij kreeg medicatie en functioneerde daar goed op. Nadat hij echter tijdelijk naar een asielzoekerscentrum werd overgeplaatst ging het mis. De psychische hulpverlening die hij kreeg stopte en hij nam geen medicatie meer. In de opvang bij ons zorgt het voor veel druk en we hebben een heel schema om hem heen gemaakt om te voorkomen dat de situatie escaleert. Het is ons nu gelukt om betrokkene weer richting bemoeizorg te krijgen. Hopelijk kan dit hem helpen weer beter de gevolgen van zijn gedrag te laten inzien.

Mensen waarbij sprake is van een medische problematiek kunnen een beroep doen op artikel 64 van de vreemdelingenwet. Een toekenning van artikel 64 geeft uitstel van vertrek. Na een jaar uitstel van vertrek te hebben gehad kan iemand in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning op medische gronden. Waar wij in de praktijk vaak tegenaan lopen is dat wel erkend wordt dat er sprake is van een ernstige medische problematiek waarbij medische behandeling noodzakelijk is, maar er wordt gezegd dat deze medische behandeling ook wel in het land van herkomst kan worden ondergaan. Er wordt geen of onvoldoende rekening gehouden met de toegankelijkheid van deze medische zorg, de samenhang van de verschillende problematiek, de behandelomgeving en de methode van behandelen. In veel delen van Afrika bestaat de psychische gezondheidszorg bijvoorbeeld nog uit het ketenen van patiënten en toedienen van zware medicijnen.

Cliënten met een (lichamelijke) medische problematiek.

Naast dat er een grote groep mensen wordt opgevangen met een psychische problematiek, worden er ook mensen opgevangen waarbij sprake is van een lichamelijke medische problematiek. Sommige gevallen zijn daarbij zeer gecompliceerd van aard. We hebben momenteel bijvoorbeeld een man in de opvang die drie keer per week moet dialyseren en een man die een hersenbloeding heeft gehad en daardoor zijn leven lang aan de medicatie vastzit. Maar ook een man die deels blind is en een vrouw met HIV.

Cliënten met een aanvraag verblijf bij kind.

Dit betreft gescheiden ouders waarvan het kind of kinderen een geldige verblijfsvergunning in Nederland hebben of de Nederlandse nationaliteit. Zo'n aanvraag duurt lang en geeft tussentijds geen recht op opvang.

Amar komt uit Sierra Leone en is sinds 2001 in Nederland. Zijn asielaanvraag werd uiteindelijk afgewezen. In 2008 raakte hij uitgedroogd. Hij belandde op straat en wist een tijd in de illegaliteit te overleven. Hij ontmoette zijn (ex)vrouw waarmee hij inmiddels 3 kinderen mee heeft. De kinderen en hun moeder kregen een verblijfsvergunning. Betrokkene is een goede en zorgzame vader voor zijn dochters en heeft alles op alles gezet om ervoor te zorgen dat hij alsnog een verblijfsvergunning krijg en zo als vader in het leven van zijn dochters kan blijven. Het was een lange weg omdat erkenning vanwege het ontbreken van een geldig legitimatiebewijs niet op de 'gewone' manier kon via de gemeente, maar via een procedure vaststellingvaderschap bij de Rechtbank. Maar uiteindelijk krijgt Amar in 2018 zijn verblijfsvergunning. Hij heeft geen uitkering aangevraagd maar is direct aan de slag gegaan als afwasser bij een restaurant!



Clënten waarvoor een herhaalde asielpcedure opgestart wordt

Voor de grootste groep bewoners in de opvang wordt een herhaalde asielaanvraag voorbereid. Gemiddeld bestaat deze groep uit 43 cliënten. Een herhaalde asielaanvraag kan worden gedaan als er nieuwe feiten en/of omstandigheden zijn. Bijvoorbeeld nieuwe bewijsstukken, veranderingen in het land van herkomst, politieke (beleids)veranderingen en/of onderliggende medische rapportages die het eerdere asielverhaal kunnen onderbouwen. In de praktijk zien we bijvoorbeeld regelmatig dat er in de eerste procedure weinig of geen aandacht is besteed aan een trauma van mensen of andere mentale of fysieke klachten die voortkomen uit het gestelde asielrelaas. Voor veel cliënten vragen wij dan een onderzoek aan bij het IMMO. Het IMMO is een Instituut voor Mensenrechten en Medisch Onderzoek. In de rapportage die zij maken wordt een verband gelegd tussen gesteld asielrelaas en de psychische (trauma) en lichamelijke klachten ten gevolge van martelingen.

Andere cliënten lopen bijvoorbeeld gevaar bij terugkeer vanwege hun politieke activiteiten voor een oppositie partij. Samen met cliënt proberen wij bewijzen te verzamelen van hun activiteiten en/of vragen een expert een onderzoek te doen en rapportage te schrijven over de persoonlijke situatie van cliënt en de risico's die hij of zij loopt bij terugkeer. Met een goed onderbouwde rapportage kan een herhaalde asielaanvraag worden ingediend. Een herhaalde asielaanvraag goed onderbouwen kost echter vaak veel werk en daarmee ook veel tijd.

In 2018 kreeg bijvoorbeeld een Ethiopische man alsnog een asielvergunning. Hij verbleef sinds begin 2016 bij ons in de opvang. In een eerdere procedure geloofde de IND zijn activiteiten voor de oppositie partij in Ethiopië niet. Samen met betrokkene zijn we aan de slag gegaan om nieuwe bewijzen hiervan te verzamelen. Daarnaast hebben we zijn psychische en lichamelijke letsel laten onderzoeken bij het IMMO en is hier een stevig rapport uit voort gekomen. Na het indienen van de herhaalde asielaanvraag kreeg betrokkene direct een asielvergunning.

In 2018 zagen we een toename van cliënten die op grond van hun bekering naar het christendom gevaar lopen in het land van herkomst. Met name mensen uit Iran en Afghanistan. Zij hebben eerder een asielaanvraag gedaan op grond van hun bekering maar dat is toen niet geloofd door de IND.

Armen komt uit Afghanistan. Zijn familie was streng islamitisch maar Armen heeft in Afghanistan al niet veel uiting gegeven aan zijn geloof. Zo ging hij niet naar de moskee en dronk hij wel eens alcohol met vrienden. Uiteindelijk heeft hij het land moeten uitvluchten vanwege andere problemen die hij had gekregen met de overheid. Eenmaal in Nederland kwam hij in aanraking met het christelijk geloof. Eerst was hij sceptisch, maar langzamer hand werd hij steeds meer geïnteresseerd in het geloof, ging hij naar de kerk en werd opgenomen door de kerkelijke gemeenschap in het dorp waar hij toen woonde. Het voelde als een warm bad, alsof alles op zijn plek viel. Bij zijn asielaanvraag heeft hij benoemd bekeerd te zijn tot christen maar dit niet gezien als de hoofdreden van zijn aanvraag. Dat waren de problemen die hij eerder had in Afghanistan. Zijn asielaanvraag werd afgewezen. De IND achtte zijn bekering ook ongeloofwaardig omdat hij dat verder ook niet had onderbouwd. Wij hebben betrokkene vervolgens voorbereid op een herhaalde asielaanvraag. Met stukken van zijn bekering (verklaring kerk, doopakte etc.) en hem voorbereid op het interview met de IND over zijn bekering. Direct na zijn aanvraag kreeg hij een asielvergunning.

Vanwege de toename van bekeerlingen in 2018 en de toch wel vereiste expertise rondom deze doelgroep hebben we begin 2018 twee bijeenkomsten voor hulpverleners georganiseerd over bekeerlingen. Allereerst een bijeenkomst met de verschillende hulpverleners in de stad over de

problemen en knelpunten waar we tegenaan lopen in de voorbereiding van een herhaalde asielaanvraag voor deze groep en als tweede een bijeenkomst met advocaat Willem Boelens van Schoolplein Advocaten in Utrecht. De heer Boelens heeft de tweede bijeenkomst geleidt en ons geïnformeerd over de actualiteiten rondom asielaanvragen met als grond bekering en een aantal tips en tricks geleerd.

Procedures Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) en het Committee against Torture (CAT) en hoger beroep.

Deze procedures lopen lang en deze mensen verblijven soms jaren in de opvang. Het treft ook mensen die in afwachting zijn van een uitspraak in hoger beroep bij de Raad van State. Er is dan geen recht op rijksopvang, terwijl er positieve uitspraken op kunnen volgen.

In 2018 hebben we een Congolese man in de opvang die met onze hulp een herhaalde asielaanvraag heeft gedaan. Ter ondersteuning van deze aanvraag heeft het IMMO een medisch onderzoek verricht bij betrokkene en een rapport opgesteld met hun conclusies. Hier kwam uit dat de psychische klachten van betrokkene typerend zijn voor de kern van het gestelde asielrelaas, dat deze klachten zeker interfereren op het doen van een compleet en consistent verhaal. Het dat de littekens die betrokkene heeft zeer consistent zijn met het gestelde oorzakelijke geweld. Die IND wijst de asielaanvraag echter af. De IMMO rapportage is een deskundigenbericht maar ze kunnen niet met de volle 100% zeggen dat de psychische klachten en littekens inderdaad zijn ontstaan zoals is gezegd. Er is dus altijd een kans dat het verhaal van betrokkene niet klopt. Ook de rechter is akkoord gegaan met de gemotiveerde afwijzing van de IND. Omdat wij en de advocaat de beslissing zo onrechtvaardig vinden heeft de advocaat een klacht ingediend bij het CAT.

Cliënten die slachtoffer zijn geworden van mensenhandel en/of uitbuiting (B8 procedure)

Wanneer iemand slachtoffer is geworden van mensenhandel en/of uitbuiting dan kan hij of zij aangifte hiervan doen bij de politie. Gedurende de behandeling/onderzoek van de aangifte kan iemand een (tijdelijke) verblijfsvergunning krijgen volgens de zogenoemde 'B8-regeling'. Wij zien regelmatig cliënten waarbij (zeer waarschijnlijk) sprake is geweest van mensenhandel dan wel (seksuele) uitbuiting. De procedure/aangifte is echter zeer zwaar voor de betreffende cliënt en vaak zijn er uiteindelijk toch te weinig aanknopingspunten voor de politie om een verdachte op te sporen en/of daadwerkelijk te vervolgen, waardoor we in samenwerking met de advocaat en cliënt er vaker voor kiezen om een andere verblijfsrechtelijke procedure te starten. Eind 2018 hebben we een cliënt in de opvang die is uitgebuit in Nederland.

Eva komt uit Zimbabwe. Ze verblijft tijdelijk bij ons in de opvang in verband met terugkeer naar Zimbabwe. Echter komt er gedurende de tijd dat ze bij ons verblijft een verhaal naar boven wat ze niet eerder heeft durven te vertellen. Gedurende lange tijd in Nederland werd ze door een man bedreigd, uitgebuit en seksueel misbruikt. Omdat ze ongedocumenteerd in Nederland was dreigde hij haar aan te geven bij de (vreemdelingen)politie als ze zou stoppen met 'haar diensten' of als ze iemand er iets over zou vertellen. Inmiddels heeft ze het verhaal aan ons verteld en zijn wij samen met haar aan het kijken of aangifte hiervan een optie is.

Cliënten die bezig zijn met de voorbereiding op terugkeer.

In de opvang ondersteunen we ook mensen die zich voorbereiden op terugkeer naar land van herkomst. Een aantal stroomt in via het IOM. Dit betreft mensen die over het algemeen de laatste stappen nog moeten zetten om hun terugkeer te bewerkstelligen.

In 2018 is één cliënt bij ons teruggekeerd naar zijn land van herkomst. Dit ging om een man afkomstig uit Mongolië die via het IOM bij ons terecht is gekomen. Omdat er nog een aantal zaken geregeld moesten worden voor zijn vertrek was opvang in afwachting van zijn vertrek gewenst.

Soms zijn mensen bij ons in de opvang ingestroomd met een bepaald verblijfsrechtelijk perspectief, maar blijkt uiteindelijk dat dit perspectief in Nederland niet reëel (meer) is. Dan wordt terugkeer bespreekbaar gemaakt. En soms gaat het om mensen die wel inzien dat hun toekomst niet in Nederland ligt, maar met nog te veel dilemma's zitten om de stap terugkeren naar land van herkomst te maken. Of de wil is er wel om terug te keren maar door allerlei administratieve redenen lukt dit niet. Bv. door het ontbreken van identiteitsdocumenten.



Yaya komt uit Sierra Leone en is sinds 2000 in Nederland. Hij heeft toen een tijdelijke verblijfsvergunning gekregen in verband met de oorlog in Sierra Leone. Toen Sierra Leone weer veilig werd verklaard werd zijn vergunning ingetrokken en werd hij verzocht het land te verlaten. Hij is toen naar België gegaan, maar direct aangehouden en weer teruggestuurd naar Nederland waar hij een aantal maanden in vreemdelingendetentie heeft gezeten. Toen het generaal pardon kwam in Nederland viel hij hier niet onder omdat hij Nederland had verlaten. Yaya verbleef bij een vriend toen hij ineens ontzettende last aan zijn oog kreeg. Hij moest acuut medicijnen en werd geopereerd in het ziekenhuis. Tevergeefs, hij werd blind aan één oog. Ook in het andere oog heeft hij pijn, maar artsen kunnen niets vinden wat er op zou duiden dat er ook met dit oog iets aan de hand is. Hij kreeg een afwijzing van de IND op zijn medische aanvraag omdat er geen acute noodsituatie ontstaat als hij terugkeert naar Sierra Leone. Na veel uren te hebben gepraat met Yaya heeft hij besloten om terug te keren naar zijn geboorteland.

Hoe moeilijk hij dit ook vind na zo'n lange tijd en zijn medische situatie, ziet hij geen toekomst meer in Nederland. Hij heeft nooit scholing gehad. Omdat hij graag boer zou willen worden in Sierra Leone loopt hij nu via ons stage bij een boerenbedrijf in de buurt. Het melken van de koeien is zijn verantwoordelijkheid op de boerderij. Binnenkort hoopt hij voldoende te hebben geleerd om terug te kunnen keren.

Niet uitzetbaar en vanuit de rijksopvang op straat gezet

We zien een groep die niet uitzetbaar is en daarom vanuit de rijksopvang (of vanuit vreemdelingendetentie) op straat wordt gezet. Deze groep verkeert in een uitzichtloze situatie en worden zonder enige ondersteuning aan hun lot overgelaten. Zo hebben we bijvoorbeeld een groep cliënten afkomstig uit Eritrea, opgegroeid in Ethiopië en een aantal Somaliërs. Maar ook mensen afkomstig uit andere landen waarbij het de overheid, om wat voor reden dan ook, niet is gelukt om hen uit te zetten naar het land van herkomst.

Dara heeft de Eritrese nationaliteit maar is geboren in Ethiopië. Ze heeft echter geen identiteitsdocumenten, nooit gehad, en kan dit daarom niet aantonen. Op jonge leeftijd zijn haar ouders vanuit Ethiopië naar Eritrea gedeporteerd en is ze zelf achtergebleven, waarna ze door iemand als slaaf is verkocht aan iemand in Libië. De IND en DT&V leggen de verantwoordelijkheid om te bewijzen wie ze is geheel bij haar zelf. Zowel de Eritrese als Ethiopische ambassade hebben echter aangegeven haar ook niet te kunnen (of willen!) helpen.

Cliënten die we om humanitaire redenen opvangen

Soms is een situatie zodanig schrijnend, zonder dat er direct een perspectief op een verblijfsrechtelijke procedure dan wel terugkeer is. Ondanks het ontbreken van dit perspectief kan soms toch besloten worden om op te vangen.



EN WAT ZIJN DE RESULTATEN

In 2018 is ongeveer de helft van de bewoners doorgestroomd i.v.m. het verkrijgen van een verblijfsvergunning, uitplaatsingen naar AZC of terugkeer naar land van herkomst. Voor een paar mensen is de ondersteuning stopgezet omdat zij of onvoldoende gemotiveerd waren of een andere vorm van begeleiding nodig hebben dan de SNDVU kan bieden.

Tabel 4. In- en uitstroom cliënten in 2018

	volwassenen	Ex-AMA's	Totaal
instroom	34	10	44
uitstroom	38	11	49

Redenen voor instroom volwassen bewoners 2018

Om in aanmerking te komen voor ondersteuning bij de SNDVU dient er naast regiobinding, sprake te zijn van een perspectief. Hiermee wordt bedoeld dat er een mogelijkheid moet zijn voor een kansrijke procedure, dan wel terugkeer naar het land van herkomst. Er moet dus een perspectief zijn op uitstroom. In een enkel geval wordt besloten om iemand vanwege schrijnende redenen toch te ondersteunen ondanks het ontbreken van een direct perspectief. Gedurende de begeleiding kan het perspectief ook veranderen. Bijvoorbeeld als een nieuwe verblijfsprocedure niet is gelukt en terugkeer naar het land van herkomst in beeld komt. Of wanneer er gedurende het begeleidingstraject een andere verblijfsprocedure te starten dan eerder was bedacht.

Redenen voor uitstroom volwassen bewoners over 2018

Tabel 5. Uitstroom per categorie in 2018

Verblijfsvergunning op basis van een herhaalde asielaanvraag	8
Verblijfsvergunning regulier (verblijf bij kind)	2
Verblijfsvergunning regulier (Chavez – bij Nederlands kind)	2
Terugkeer naar land van herkomst	1
Uitplaatsing naar een AZC op basis van een herhaald asielverzoek	17
Uitplaatsing naar een AZC op basis van Art. 64	3
Uitplaatsing naar opvang CoMensha ivm B8	1
Ondersteuning beëindigd / overdracht naar andere opvang	3
Met onbekende bestemming vertrokken	0
Overleden	1

Voor de redenen van instroom en uitstroom van de Ex-AMA's verwijzen we naar het jaarverslag van het Ex-AMA team.

De situatie in land van herkomst, de lange procedures in Nederland, het wel/niet meewerken van een land aan terugkeer, maar de tijd die de voorbereidingen op een sterk onderbouwde procedure kost zijn van grote invloed op de periode waarin iemand uitstroomt. Sommigen mensen verblijven zeer lange tijd in de opvang, anderen stromen na een vrij korte periode weer door.

In 2018 zijn er 38 volwassenen uitgestroomd, waarvan er 6 ook datzelfde jaar ingestroomd waren. Het overgrote gedeelte dat is uitgestroomd zat al langer in de opvang. De grootste groep is

uitgestroomd omdat zij weer recht kregen op opvang in een AZC nadat zij een herhaalde asielaanvraag hadden ingediend. Eén iemand waarvan wij de ondersteuning hadden beëindigd hebben wij begrepen dat zij naar een ander Europees land is vertrokken en daar inmiddels een asielvergunning heeft gekregen.

Gemiddelde duur van de opvang 2018

Gelet op de grote diversiteit en kleine aantallen is het niet mogelijk in statistische termen te spreken over de gemiddelde duur van de geboden opvang. Zonder op specifieke groepen in te gaan, hebben we wel gekeken naar de gemiddelde duur van de opvang van de cliënten die in 2018 zijn opgevangen en uitgestroomd. Samengevat is er het volgende beeld:

Op 31-12-2018 verblijven er in totaal nog 73 volwassenen in de opvang

Lopende duur van de opvang

- 1 week tot 3 maanden: 21
- 3 tot 6 maanden: 4
- 6 maanden tot 1 jaar: 6
- 1 tot 3 jaar: 20
- Langer dan 3 jaar: 22

Op 31-12-2018 verblijven er in totaal nog 19 ex-ama's in de opvang

Lopende duur van de opvang

- 1 week tot 3 maanden: 7
- 3 tot 6 maanden: 2
- 6 maanden tot 1 jaar: 1
- 1 tot 3 jaar: 6
- Langer dan 3 jaar: 3

In 2018 zijn er in totaal 38 Volwassenen uitgestroomd.

Duur van de opvang

- 1 week tot 3 maanden: 1
- 3 tot 6 maanden: 4
- 6 maanden tot 1 jaar: 7
- 1 tot 3 jaar: 20
- Langer dan 3 jaar: 6

In 2018 zijn er in totaal 11 Ex-ama's uitgestroomd.

Duur van de opvang

- 1 week tot 3 maanden: 0
- 3 tot 6 maanden: 1
- 6 maanden tot 1 jaar: 2
- 1 tot 3 jaar: 6
- Langer dan 3 jaar: 2

Van de volwassen groep hebben we in 2018 in totaal 111 cliënten ondersteund. Bestaande uit 64 Mannen en 47 vrouwen. 4 daarvan waren minderjarige kinderen die samen met hun vader en of moeder in de opvang verbleef. Daarnaast hebben we in 2018 nog 30 ex-ama's kunnen ondersteunen met huisvesting en activering. Deze groep bestaat uit 24 mannen en 6 vrouwen.

ACTUALITEITEN SNDVU

Bezoek Staatssecretaris Harbers

Na eerder al zijn voorgangers te hebben mogen ontvangen, zoals voormalig Minister Leers en Staatssecretaris Teeven, is dit jaar Staatssecretaris Harbers bij de SNDVU op werkbezoek geweest. Het was een geslaagde middag waarbij wij over ons werk hebben kunnen vertellen en de knelpunten waar wij tegenaan lopen. De staatssecretaris heeft op zijn beurt zijn visie hierover verteld en zijn plannen voor de toekomst op dit dossier zoals meer samenwerking met de gemeenten. Ondanks de toch niet zo'n prettige teksten in het regeerakkoord op het vreemdelingendossier, durfde we na het bezoek van Harbers voorzichtig iets meer positief te zijn.

Documentaire 'European Cities and Migrants with Irregular Status'

De SNDVU heeft meegewerkt aan de korte documentaire 'European Cities and Migrants with Irregular Status'. De documentaire gaat samen met een uitgebracht rapport van COMPAS (het onderzoekscentrum van de University of Oxford) over de kansen en beperkingen in EU-wetgeving en beleid voor Europese lokale autoriteiten die hulp bieden aan migranten zonder verblijfsstatus. In de documentaire zijn verschillende Europese steden te zien (o.a. Barcelona, Oslo, Frankfurt, Zurich en Utrecht) waarin een helder beeld wordt weergegeven van de praktijk en het beleid waar deze gemeenten mee te maken en de initiatieven die zij hebben ontplooit voor migranten zonder verblijfsstatus in hun stad. In de documentaire is onze coördinator aan het woord en een oud cliënt die met onze hulp een verblijfsvergunning heeft gekregen en inmiddels een eigen kapperszaak heeft in Utrecht. De documentaire is te vinden op YouTube of via onze website.



Training psychosociale begeleiding

In ons werk krijgen we steeds meer te maken met cliënten met (zware) medische problematiek, waarbij er geen of weinig perspectief is om alsnog een verblijfsvergunning in Nederland te krijgen.

Gesprekken over de toekomst en eventueel terugkeer naar het land van herkomst verlopen vaak erg moeizaam en brengen ook de nodige risico's met zich mee, bijvoorbeeld als de betrokkene suïcidaal is of wanneer er ernstige persoonlijkheidsproblematiek speelt. Om wat meer handvatten te krijgen bij dit soort complexe situaties hebben we eind 2017 al een eerste training gekregen van Evert Bloemen; arts adviseur en trainer, werkzaam bij Stichting Pharos. In februari 2018 hebben we een volgende training dag, waarbij we voornamelijk hebben gehad over emotionele reacties en tegenoverdracht. Wederom een leerzame dag en fijn om dit met het gehele SNDVU team te kunnen doen.

Expert meeting Pro Facto onderzoek

In opdracht van het WODC heeft Pro Facto onderzoek gedaan naar de verschillende Bed-Bad-Brood varianten in Nederland en het effect hiervan op terugkeer. Ook de SNDVU heeft hier een bijdrage aan geleverd en zijn er verschillende bewoners bij ons geïnterviewd. In een expertmeeting, waar we als SNDVU ook voor waren uitgenodigd, hebben we vervolgens nog onze visie kunnen geven op de eerste conclusies van het onderzoek. Het onderzoeksrapport is uiteindelijk op 10 juni gepubliceerd met als conclusie dat een 24-uurs BBB voorziening met begeleiding de beste kansen biedt voor vertrek van ongedocumenteerden. Ongedocumenteerden die geen (24-uurs)opvang hebben zijn overdag meer bezig met overleven dan nadenken over de toekomst. Volgens het onderzoek zijn ongedocumenteerden die begeleiding krijgen bij het maken van toekomstplannen initiatiefrijker en minder kwetsbaar en daardoor geneigd eerder over hun toekomst na te denken.

Overlijden van een bewoner

In 2018 werden we bij de SNDVU ook geconfronteerd met een hele trieste gebeurtenis. Op zondag 30 september is geheel onverwacht een bewoner van ons, Ari Karimi, overleden. Een huisgenoot van Ari heeft de ambulance gebeld en deze hebben Ari nog, tevergeefs, geprobeerd te reanimeren. Diezelfde ochtend overleed Ari in het ziekenhuis. Een ingrijpende gebeurtenis voor zowel het team van de SNDVU, de huisgenoten van Ari en uiteraard ook alle vrienden, bekenden en betrokkenen. Op dinsdag 9 oktober is Ari begraven op de begraafplaats in Amersfoort. De afscheidsdienst voorafgaand was drukbezocht en er werden mooie woorden gesproken.



ACTUALITEITEN UTRECHT

Raadsvoorstel Ontwikkelingsmogelijkheden voor Ongedocumenteerden

Als SNDVU zijn we zeer verheugd dat begin dit jaar het raadsvoorstel van GroenLinks 'Ontwikkelingsmogelijkheden voor Ongedocumenteerden' unaniem is aangenomen in de Utrechtse gemeenteraad. Dit raadsbesluit omvat de bewuste inzet op ontwikkelingsmogelijkheden als onderdeel van de individuele begeleiding van ongedocumenteerden naar een bestendige oplossing (legaal verblijf of terugkeer). Zelfontwikkeling en het opdoen van nieuwe vaardigheden is wat ons betreft de sleutel naar een duurzaam toekomstperspectief. Activering zorgt ervoor dat ongedocumenteerden psychisch gezonder worden en ruimte in hun hoofd krijgen om hun leven op een rij te zetten. Het college heeft eenmalig 15.000 euro vrij gemaakt uit het vreemdelingenbudget als startbudget voor deze uitbreiding van de B4 aanpak. Het plan van aanpak m.b.t. de uitbreiding van ontwikkelingsmogelijkheden voor ongedocumenteerden, werd ingediend vanuit de werkgroep Project Aan de Slag Utrecht (PAS) en goedgekeurd door de gemeente. Een coördinator werd aangenomen om aan de slag te gaan met de complexe knelpunten en een aansturende rol heeft naar de andere PAS-leden. PAS is een samenwerkingsverband van de Utrechtse Ngo's die begeleiding, nacht- en/of dagopvang bieden aan ongedocumenteerden. De werkgroep heeft als doel ongedocumenteerden persoonlijke en beroepsmatige kennis en vaardigheden te bieden. In de eerste plaats voor psychisch herstel en opbouw van zelfvertrouwen, waarna vervolgens kan worden toegewerkt naar een duurzaam toekomstperspectief. Ook de SNDVU maakt onderdeel uit van deze werkgroep. Samen met de andere werkgroep leden proberen we op het gebied van ontwikkeling nieuwe ingangen te creëren voor ongedocumenteerden en eventuele blokkades waar we tegenaan lopen te beslechten.

Het Uniform Begeleidingsplan

Afgelopen jaar hebben we gezamenlijk met de andere Utrechts organisaties die hulp bieden aan ongedocumenteerden, een uniform begeleidingsplan ontwikkelt. Dit begeleidingsplan wordt opgesteld aan het begin wanneer een cliënt instroomt bij één van de Utrechtse opvangorganisaties en verhuist met de cliënt mee wanneer hij of zij doorstroomt naar een andere organisatie. Zo gaat er geen informatie verloren en blijft het plan in ontwikkeling. Naast informatie over de juridische, medische en woonsituatie, staat er ook informatie over de ontwikkeling van de cliënt en worden er op verschillende vlakken doelen gesteld waar de cliënt gezamenlijk met zijn begeleider aan werkt.



ACTUALITEITEN LANDELIJK

Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen (LVV)

Vorig jaar schreven we al in het jaarverslag dat er in het regeerakkoord 2017-2021 een passage is opgenomen mbt de oprichting van acht LVV locaties. Afgelopen jaar zijn hier vele gesprekken en bijeenkomsten over geweest tussen de verschillende gemeenten en het Rijk, maar ook met de NGO's. Op 14 maart werd er door het Rijk en gemeenten een landelijke LVV bijeenkomst georganiseerd om de NGO's te informeren over de ontwikkelingen en om verschillende inhoudelijke thema's ten aanzien van de LVV's uit te diepen in verschillende workshops. De LVV's zijn bedoeld voor vreemdelingen die de gehele asielprocedure hebben doorlopen en geen verblijfsvergunning hebben gekregen, maar om uiteenlopende redenen (nog) niet kunnen terugkeren naar hun land van herkomst. Omdat uitgeprocedeerde asielzoekers niet meer in aanmerking komen voor rijksopvang, komt deze specifieke groep nu vaak op straat terecht. Voor deze ongewenste situatie moet een netwerk aan LVV's een oplossing bieden.

Tijdens de bijeenkomst in maart werd gezegd dat het voor het traject van belang is om maatschappelijke organisaties vanaf de start te betrekken in de ontwikkeling van de LVV's. Helaas moeten we als SNDVU nu achteraf constateren dat we na de start van de onderhandelingen tussen het Rijk en de gemeenten bijna niet betrokken zijn geweest. In oktober 2018 heeft Stichting LOS namens de betrokken NGO's in Nederland dan ook een brief gestuurd aan het Ministerie met onze wensen en zorgpunten binnen de LVV-pilots. Zo zijn we positief over het feit dat het Rijk initiatief neemt om een oplossing te vinden voor de problematiek van ongedocumenteerden die op straat staan. Maar we maken ons ook zorgen over uitsluiting van categorieën en het belang van het onafhankelijk blijven van de maatschappelijke organisaties. Ook uiten we in de brief een aantal punten die wij belangrijk vinden in de LVV-pilots zoals een noodzakelijke landelijke dekking, het belang van begeleiding en activering bij het realiseren van een duurzaam perspectief en beleidsruimte en een flexibele opstelling van ketenpartners in overleggen waar we samenwerken om dossiers op te lossen.



Op 29 november 2018 is er uiteindelijk een akkoord ondertekent tussen de VNG en het Rijk. De staatssecretaris nodigt vijf gemeenten (Amsterdam, Utrecht, Rotterdam, Eindhoven en Groningen) uit om de ontwikkeling van de pilot-LVV's op zich te nemen. In de LVV's krijgen

ongedocumenteerden onderdak en begeleiding met als doel het alsnog realiseren van een duurzaam oplossing voor hun situatie wat kan betekenen dat zij alsnog een verblijfsvergunning krijgen of terugkeren naar het land van herkomst. De ontwikkeling van de LVV's zal plaatsvinden in een aantal lokale pilots. In de deelnemende gemeenten wordt stap voor stap bekeken welke aanpak het beste werkt. Op basis van de kennis en ervaring die in de pilots is opgedaan, wordt besloten hoe de LVV's er precies uit komen te zien met een eventuele uitbreiding naar acht locaties.

Ook Utrecht wordt een zogenoemde LVV locatie. Wat dit in de praktijk zal betekenen is dat de bestaande maatschappelijke organisaties voor ongedocumenteerden in Utrecht onder de noemer LVV zullen vallen. Er zal dus niet een nieuwe opvang worden geopend die als LVV zal dienen. Ook de SNDVU zal onder de LVV vallen. Om te waarborgen dat wij onafhankelijk blijven en kunnen blijven doen wat wij al doen, hebben we samen met de andere Utrechtse maatschappelijke organisaties en de gemeente Utrecht een samenwerkingsovereenkomst opgesteld. De gemeente Utrecht blijft de partij waarmee wij een samenwerkingsrelatie hebben, en niet het Rijk.

De samenwerkingsovereenkomst zal begin 2019 worden getekend waarna de pilot in april daadwerkelijk van start zal gaan.

Kennisgeving HASA en recht op opvang

Vorig jaar schreven we in het jaarverslag dat er lange wachttijden waren bij de IND voordat een (herhaald)asielverzoek in behandeling werd genomen. Het doen van een herhaald asielverzoek gaf niet direct recht op opvang in een asielzoekerscentrum, waardoor cliënten vaak nog ruim een halfjaar bij ons in de opvang verbleven terwijl het asielverzoek al was ingediend. Dit zorgde voor lange wachtlijsten in de keten van nieuwe cliënten die opvang en begeleiding nodig hadden.

Op 28 juni 2018 deed de Afdeling een belangrijke uitspraak. In deze uitspraak werd bevestigd dat het indienen van een kennisgeving voor een HASA recht op opvang geeft. Dit betekent voor de SNDVU dat er in één keer veel mensen konden uitstromen die al maanden in afwachten waren van een datum voor hun interview met de IND en dus eerder geen recht opvang hadden. Dit betekent echter ook dat ons uitstroomresultaat veelal uitplaatsing naar rijksopvang zal zijn, en we pas op een later moment horen of iemand ook daadwerkelijk een verblijfsvergunning asiel heeft gekregen.

MAATSCHAPPELIJKE BEGELEIDING

Onze cliënten in de opvang hebben net als ieder ander behoefte aan een zinvolle dagbesteding. Er zijn echter nauwelijks mogelijkheden om structurele activiteiten te ondernemen. De mate waarin cliënten zelf verantwoordelijkheid kunnen nemen voor het invullen van hun leven is beperkt, doordat de meesten van hen niet of nauwelijks kunnen werken of een opleiding kunnen volgen en het leefgeld te beperkt is voor het ondernemen van activiteiten buiten de opvang. Het niet mogen werken en het niet kunnen volgen van onderwijs geeft de mensen in de opvang het gevoel dat ze kostbare tijd verliezen. De dagen zijn gevuld met wachten. Langdurige passiviteit heeft een ook negatieve invloed op de gezondheid, de bereidheid over terugkeer na te denken en integratie na vergunningverlening.

Wij vinden dit geen goede ontwikkeling en helpen hen daarom aan een zinvolle dagbesteding en stimuleren om activiteiten te ondernemen. Ook vrijwilligerswerk buiten de opvang is om diverse redenen moeilijk te realiseren. Vandaar dat wij erg blij zijn met de tijd en energie die vrijwilligers aanbieden om hierin mee te helpen zoeken of door contact uit hun sociale isolement te halen. Helaas gaat dit niet altijd even makkelijk. Recreatieve activiteiten worden niet altijd als 'zinvol' ervaren. Cliënten ervaren, ongeacht hun opleidingsniveau, vooral stress vanwege de verveling en het

ontbreken van een dagbesteding. De inactiviteit tijdens het verblijf in de noodopvang en het ontbreken van regie over het eigen leven heeft een negatief effect op de psychische gezondheid van de cliënten. Dit effect is groter naarmate het verblijf in de opvang langer duurt. Dit is het gevolg van verschillende factoren die tijdens dat verblijf ervaren worden, zoals de onzekerheid over de verblijfsprocedure, het nietsdoen, de afwezigheid van familieleden, zorgen over de kinderen, het verhuizen en een gebrek aan onafhankelijkheid. Een gebrek aan evenwicht in macht en het ontbreken van zinvolle tijdbesteding zijn niet bevorderlijk voor het behoud en het aanspreken van veerkracht van cliënten in de opvang. Het begeleiden van het samen wonen en het activeren van cliënten is van belang om sociaal isolement, zelfuitsluiting en vereenzaming te voorkomen of te beperken. Een stabiele leefplek is belangrijk zodat er gewerkt kan worden aan perspectief.

Woonbegeleiding

Doel van de woonbegeleiding is de zelfredzaamheid van de cliënten verhogen en hen begeleiden naar het zo zelfstandig mogelijk voeren van een huishouding. Onder begeleiding van de huismeester en medewerker woonbegeleiding worden zaken als hoe om te gaan met elektriciteit, verbruik en besparing besproken, alsmede het samenwonen en schoonmaken. De medewerkers en stagiaire komen regelmatig in de woningen waardoor er goed zicht is op de situatie in de huizen en wat er speelt onder de bewoners. Huisbezoeken behoren tot de werkzaamheden om zo de sociale gezondheid van de bewoners te peilen. Ook worden er vrijwilligers in de vorm van huismentoren ingezet.

De huismeester komt voor technische en praktische zaken regelmatig in de huizen. Bij verhuizingen en grote klussen neemt hij vaak cliënten mee voor wie het ook een vorm van dagbesteding is.

Spreekuur

Iedere week is er spreekuur op dinsdagochtend wat gedraaid wordt door vrijwilligers, waarbij de medewerkers aanwezig zijn op kantoor en stand-by staan. Het cliëntenbestand is in tweeën verdeeld zodat een groep 1x in de twee weken komt om zijn leefgeld op te halen. Tijdens het spreekuur komen er allerlei vragen, praktische zaken in de huizen, abonnementen voor sport of NS-voordeelurenkaart, afspraken voor huisarts, advocaten, vergoedingen voor medicatie of reiskosten. Ook is het een tweewekelijks contactmoment om te peilen hoe het met de cliënt gaat en wordt er geïnventariseerd of er behoefte is voor deelname aan aangeboden activiteiten.

Sociale-activering

Een reguliere structurele daginvulling voor onze cliënten is veelal niet mogelijk. Veel van hen hebben traumatische ervaringen opgelopen. Daardoor is het juist voor deze groep van groot belang om dagelijkse bezigheden te hebben. Wij stimuleren de cliënten om een sport te beoefenen, om op taalles te gaan of om op een andere manier vaardigheden en kennis op te doen. Kortom, activering om een daginvulling te hebben als remedie tegen depressie, of om een basis te leggen voor verdere toekomst. Door onze bemiddeling is een cliënt als vrijwilliger ervaring op gaan doen bij een boerenbedrijf en een ander bij de Weggeefwinkel. Daarnaast organiseren we ook zelf activiteiten of in samenwerking met vrijwilligers of verenigingen.

Actief in eigen buurt

Er is veel werk gemaakt van het in kaart brengen van het activiteiten aanbod op wijkniveau. Buurthuizen, wijkverenigingen, kerken, etc. In veel van de wijken waar onze bewoners wonen is veel te doen. En: hoe dichterbij huis, hoe lager de drempel om deel te nemen. Het is belangrijk dat onze bewoners zich thuis kunnen voelen in de wijk waar ze wonen.

Villa Vrede & Ubuntuhuis

Naast activiteiten die wij zelf organiseren verwijzen we cliënten ook door naar Villa Vrede en het Ubuntuhuis. Dit zijn ontmoetingsplaatsen voor mensen zonder papieren. Hier kunnen bewoners overdag naar toe om anderen te ontmoeten, samen te koken en eten en verschillende activiteiten te volgen.

Nieuwjaarslunch 2018

Ieder jaar organiseren we na de feestdagen een lunch voor alle bewoners, medewerkers en vrijwilligers samen. Een aantal bewoners maken zelf gerechten en deze worden gezamenlijk gegeten. Een traditionele kora-speler verzorgde dit jaar de muzikale omlijsting van deze feestelijke lunch. Alle bewoners krijgen daarnaast een Nieuwjaarsgratificatie van €10,-. Om deze lunch mogelijk te maken krijgen we al een aantal jaren een donatie van de Soroptimisten Zeist.

Stichting Present

Net als voorgaande jaren zijn er verschillende activiteiten georganiseerd in samenwerking met Stichting Present. Hierbij biedt Present een groep mensen die graag de handen uit de mouwen willen steken en wil uitwisselen met vluchtelingen in Utrecht. Er is bijvoorbeeld een groep geweest die met een aantal bewoners boodschappen heeft gedaan om vervolgens interculturele maaltijden te bereiden. Ook heeft een groep vrijwilligers samen met de bewoners een huis opgeknapt: er is een nieuwe vloer gelegd en de keuken is grondig schoongemaakt.

Computerles

Eind 2018 zijn we gestart met computerlessen. Twaalf bewoners krijgen wekelijks les in de basisvaardigheden van de computer en leren omgaan met programma's zoals Word en Excel. Na tien weken moeten de cursisten examen doen en krijgen een certificaat als bewijs van deelname.



Nederlandse conversatieles

Dit jaar zijn zeventien bewoners begonnen met een cursus Nederlandse conversatie. Iedere dinsdag- en donderdagochtend krijgen zij Nederlandse les op maat in een door het ROC beschikbaar gestelde ruimte. Er wordt gekeken naar het niveau van elke individuele deelnemer en vervolgens in kleine groepjes les gegeven onder leiding van vier vrijwilligers.

Training Dokters van de Wereld

Dokters van de Wereld zet zich in Nederland in voor het recht op gezondheid en toegang tot zorg voor mensen zonder geldige verblijfspapieren. Gezondheidszorg is een mensenrecht, maar soms is het lastig om de medische zorg te krijgen. In mei heeft Dokters van de Wereld aan de bewoners van de Noodopvang een training gegeven over toegang tot zorg voor mensen zonder papieren. In het

Nederlands, Engels en Frans werden vragen beantwoord zoals: Wie helpt mij als ik ziek ben? Moet ik betalen voor gezondheidszorg? Wat zijn mijn rechten? Wij hebben veel positieve reacties van de deelnemers gekregen en kijken terug op een geslaagde training.

Moestuinproject

Ook in 2018 werd er volop gewerkt in onze eigen moestuin. Een vaste groep vrijwilligers heeft afgelopen jaar de tuin opnieuw ingedeeld en er is een schutting geplaatst, zodat de oogst uit de tuin ook daadwerkelijk voor de bewoners is.

Bewonersuitjes

Het afgelopen jaar heeft de SNDVU een aantal leuke uitjes georganiseerd voor bewoners om de band en samenhang tussen de bewoners onderling in een aantal woningen te versterken. Zo was er bijvoorbeeld uitje naar de dierenweide en speeltuin georganiseerd voor een aantal bewoners en hun kinderen.



U-pas

Voor meerdere bewoners hebben we een U-pas kunnen aanvragen, hiermee kunnen zij met korting deelnemen aan sportieve en culturele activiteiten in de stad. Helaas is het in de loop van het jaar niet meer gelukt om passen te verkrijgen. Wij zijn daarom blij met het initiatief van een speciale 'stadspas voor ongedocumenteerden' waar in de gemeenteraad over gesproken wordt. Wij hopen dat dit komend jaar gerealiseerd kan worden, zodat onze bewoners op deze manier een hulpmiddel hebben om actief te kunnen zijn.

Bezoek bestuur aan huizen

Onze bestuursleden Rens, Marion en Marie-José hebben op 9 maart een bezoek gebracht aan onze huizen en zijn in gesprek gegaan met bewoners. Omdat het bestuur meer op afstand betrokken is, was dit voor hen een goede manier om in contact te komen met de cliënten. Ook de nieuwe bestuursleden hebben op deze wijze een goed beeld kunnen krijgen van de wijze waarop onze bewoners met elkaar samenleven.

Kunstwerken met een verhaal



Al een tijd krijgt een van onze bewoners, Floribert uit Congo, om de week schilderles van zijn maatje, Grietje, een kunstenares uit Utrecht. Floribert is getraumatiseerd en gebruikt zware medicatie. Het regelmatig samen schilderen helpt Floribert zich creatief te uiten en geeft hem houvast. Bovendien geeft het hem iets om naar uit te kijken - en trots op te zijn.

Nadat ze in 2017 hun eerste expositie hadden, volgden er in 2018 ook tentoonstellingen bij de Vrijwilligers-centrale en Podium Oost. Ook voor komend jaar zijn er plannen voor een heel speciale expositie, namelijk in de Utrechtse Dom. We zijn er trots op dat er zoiets bijzonders is ontstaan uit een maatjesproject!

Werkgroep Project Aan de Slag (PAS)

De in 2016 gelanceerde campagne 'Iedereen aan de Slag! Kansen voor mensen zonder status' leidde in Utrecht tot de oprichting van de werkgroep 'PAS Utrecht'. De SNDVU is sindsdien een actief lid van deze werkgroep. Het uitgangspunt van de werkgroep is dat stilstaan nooit goed is, dus ook niet voor ongedocumenteerden. Zorgen voor dagbesteding en ontwikkelingsmogelijkheden draagt bij aan een betere (psychische) gezondheid gedurende hun verblijf in Nederland en bevordert eventuele inburgering of terugkeer. Door het in begin 2018 unaniem aangenomen raadsvoorstel 'ontwikkelingsmogelijkheden voor ongedocumenteerden' is dit onderwerp nog hoger op de agenda gekomen. Met de subsidie die is vrij gekomen vanuit de gemeente heeft PAS een coördinator aangesteld die samen met de leden van de werkgroep en in samenwerking met de gemeente, de dichte deuren waar we tegenaan lopen te openen.

Vrijwilligers en stagiaires:

Bij de SNDVU ondersteunen we een grote groep cliënten met een relatief klein team betaalde medewerkers. Dankzij onze vrijwilligers kunnen we naast onze "kerntaken" ook veel extra's bieden.

Er zijn uiteenlopende vrijwilligers bij ons actief. Zo draaien een aantal vrijwilligers het spreekuur, waarbij bewoners hun leefgeld komt ophalen en is er een juridisch vrijwilliger die de sociaaljuridische medewerkers ondersteunt in hun werk. Er zijn verschillende maatjes actief die gekoppeld zijn aan een bewoner met wie ze regelmatig afspreken, een luisterend oor bieden, er samen op uit gaan en oefenen met de Nederlandse taal. Ook is er een vrijwilliger die ons ondersteunt met onderhouden en indien nodig aanpassen van onze website. Tenslotte hebben we ook een 'eigen' fysiotherapeut bij ons werkzaam als vrijwilliger.

Eind 2018 zijn er in totaal 14 vrijwilligers actief. Dit jaar hebben we van een aantal vrijwilligers afscheid genomen, maar gelukkig ook weer nieuwe kunnen verwelkomen.

Afgelopen jaar hebben in totaal drie studenten bij ons stage gelopen, waarvan twee studenten Social Work en een student CMV. De stagiaires zijn twee dagen per week werkzaam en bieden ondersteuning op het vlak van woonbegeleiding en sociale activering.

Sociale activering krijgt een steeds belangrijkere rol bij ons in de organisatie. Het is een werkveld dat zich bij uitstek goed leent voor ondersteuning door stagiaires en vrijwilligers. Het komende jaar

hopen we nog meer vrijwilligers in te kunnen zetten en zullen ook weer op zoek gaan naar meerdere stagiaires.

Fysiotherapie spreekuur

Veel van onze bewoners kampen met aan stress gerelateerde en/of psychosomatische klachten. Pijn in de nek, rug of schouders, maar ook buikpijn, zijn klachten waar een huisarts niet altijd voldoende mee kan. Sommige cliënten hebben chronische pijn na een ongeluk of operatie. Zij krijgen een verwijzing voor fysiotherapie.

Fysiotherapie wordt helaas niet vergoed door de regeling onverzekerbare vreemdelingen van het CAK. Het verwijzen van bewoners naar een fysiotherapeut kon dan ook alleen als we voor de kosten van de behandelingen een fonds kregen voor een individu, wat erg tijdrovend is.

Per januari 2018 heeft de Noodopvang een fysiotherapie spreekuur. Een fysiotherapeut behandelt wekelijks op vrijwillige basis verschillende patiënten. Zowel wij als onze bewoners zijn erg blij met deze aanvulling op onze hulpverlening.

DE SNDVU-ORGANISATIE

Doelstelling

Het doel van de stichting is in de statuten omschreven als het organiseren van noodopvang voor dakloze vreemdelingen die zonder middelen van bestaan zijn. Dit doel tracht de stichting te bereiken door:

- de tijdelijke opvang van vreemdelingen aan de hand van de criteria welke worden getoetst door stichting INLIA in Groningen. INLIA staat voor Internationaal Netwerk van Lokale Initiatieven ten behoeve van Asielzoekers. INLIA is een netwerk van geloofsgemeenschappen en lokale kerken behorend tot velerlei denominaties.
- het organiseren en coördineren van de uitvoering van deze opvang, de samenwerking van vrijwilligers en andere acties;
- het stimuleren van overleg tussen plaatselijke overheden met betrekking tot spreiding van de opvang van dergelijke vreemdelingen;
- het werven van fondsen. De stichting wordt per 1 januari 2010 door de Belastingdienst aangemerkt als Algemeen Nut Beogende Instelling (ANBI);

De stichting is voor het bereiken van haar doel vrijwel volledig afhankelijk van financiële ondersteuning door de gemeente Utrecht.

Bestuur

De samenstelling van het bestuur heeft in 2018 geen wijziging ondergaan. Op 1 oktober eindigde de derde en in principe laatste termijn van Frans Middelham. Op unaniem en uitdrukkelijk verzoek van de andere bestuursleden is besloten Frans voor een vierde termijn te benoemen.

Per eind 2018 was de samenstelling als volgt:

- Henk Brandt, voorzitter
- Frans Middelham, secretaris
- Rens Bondrager, portefeuille financiën
- Marion Wiendels, portefeuille personeel
- Marie-José Spithoven, lid

Het bestuur vergaderde in 2018 in totaal 8 keer, waarvan 1 keer in een besloten bijeenkomst in verband met privacy gevoelige onderwerpen. Tijdens de vergaderingen behandelde het bestuur de ontwikkelingen in de politiek en de eventuele consequenties daarvan voor de stichting. Veel aandacht was er voor de samenwerking met andere organisaties binnen de gemeente Utrecht, de huisvestingsproblematiek en de invoering van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Aan de orde kwamen personele zaken, zoals de vervanging wegens ziekte, de vervulling van vacatures en de benoeming van de plaatsvervangend coördinator tot coördinator. Elke vergadering werd er gekeken naar de stand van zaken met betrekking tot de financiën, in relatie tot begroting en lopend resultaat.

Er was in het Besturenoverleg Opvanginstellingen Ongedocumenteerden veelvuldig contact onder andere vanwege de voorbereiding van de start van de pilot Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV). en het Managementoverleg met ambtenaren van de gemeente Utrecht.

Team

Eind 2018 bestaat het team van de SNDVU uit 7 medewerkers (totaal 5,5 fte) die elk vanuit hun achtergrond en ervaring ondersteuning bieden aan de cliënten van de SNDVU.

De leden van het team hebben elk hun eigen taken en verantwoordelijkheden. Om de continuïteit van de begeleiding te waarborgen is iedereen op de hoogte van elkaars werkzaamheden zodat bij calamiteiten ingesprongen kan worden.

Rana van den Burg is coördinator van het team. Zij is verantwoordelijk voor een goede algemene gang van zaken, brengt verslag uit aan het bestuur en gemeente en onderhoudt de overige externe contacten. Zij is ook verantwoordelijk voor een aantal juridische dossiers.

Dominique van Huijstee, Marion van den Heuvel en Jelle Goezinnen zijn verantwoordelijk voor de begeleiding van de juridische dossiers. Daarin hebben ze elk hun gespecialiseerde taken. Federica Armandillo vervulde de functie Woonbegeleiding & Promotie en werd, wegens haar vertrek, per 18 april 2018 opgevolgd door Astrid Kroon. Ze is verantwoordelijk voor een goede samenstelling in de huizen, de woonbegeleiding, ze stuurde ook de vrijwilligers/stagiaire aan en was verantwoordelijk voor de website en sociale media.

Frank Leemans is verantwoordelijk voor de materiële zaken rondom de huizen. Een functie die we benoemen als Huismeester. Hij houdt toezicht op het gebruik van energie en water, regelt de verhuizingen en inrichtingen en verricht kleine reparaties. Frank heeft goede contacten met de cliënten en ondersteunt deze ook bij technische vragen op het gebied van computers. Voor deel van zijn functie is Frank ook Ondersteunend woonbegeleider & Sociale activering.

Miep Harskamp is verantwoordelijk voor de financiële administratie van de organisatie. Zij zorgt ervoor dat iedereen zijn of haar leefgeld krijgt en dat alle kosten rondom de organisatie betaald worden. Zij onderhoudt de kontakten met vele bedrijven en instanties, zoals de belastingdienst, het administratiekantoor, de accountant, de arbodienstverlening, de energieleveranciers, de internetprovider, de OV-bedrijven, de verhuurders, etc.

Huisvesting

De SNDVU is gehuisvest in ruimtes van het voormalige klooster van de Sint Dominicusparochie. De locatie Dominicuskerk is onderdeel van de St. Ludgerusparochie in Utrecht-West. Nog steeds wordt er gewerkt aan een fusie van alle drie de parochies in Utrecht tot één stadsparochie. Hoewel er in die nieuwe constellatie sprake is van lokale gemeenschappen zijn de eventuele gevolgen hiervan

voor de huurders van ruimte in dit kerkcomplex nog niet te overzien. De lokale gemeenschap van de Dominicuskerk is zeer actief en profileert zich als “het Huis van Dominicus”.

OVERLEG MET ANDERE ORGANISATIES

Op initiatief van de SNDVU is in 2015 gestart met een bestuurlijk overleg van de organisaties die zich in Utrecht op enige wijze bezig houden met de problematiek en de opvang van asielzoekers. Deelnemers aan dit overleg zijn bestuursleden of afgevaardigden van het bestuur van Stichting-Lauw-Recht (STIL), Vluchtelingenwerk Midden Nederland, Stichting Agnes van Leeuwenberch, Stichting de Tussenvoorziening, Stichting Toevlucht, Stichting Seguro, Villa Vrede en Stichting Dienstverlening aan Buitenlanders.

Het secretariaat werd tot 1 oktober 2018 gevoerd door de SNDVU en overgenomen door de Tussenvoorziening. In totaal werd 5 keer vergaderd. De onderwerpen welke aan de orde kwamen, betroffen vooral het opstellen van notities ten behoeve van de gemeente, het convenant dat het Rijk ging sluiten met de Gemeente over de LVV-pilots en de in dat kader te sluiten overeenkomst van de Gemeente met de opvanginstellingen.

FINANCIËN

Overzicht Baten en Lasten t.o.v. voorgaande jaren

Hieronder is een overzicht opgenomen van de baten en lasten van de SNDVU in 2018. Daarbij zijn tevens de baten en lasten over het jaar 2017 opgenomen en worden materiële verschillen kort toegelicht.

Tabel 6. Overzicht Baten en Lasten

	2018 (EUR)	2017 (EUR)
Subsidiebaten	671.250	640.000
Giften en baten uit fondsenwerving	4.052	5.285
Overige baten	-	-
Baten	675.302	645.285
Activiteitenkosten	306.893	295.502
Overige Opbrengsten	-	-
Bruto exploitatieresultaat	368.409	349.783
Personeelskosten	332.155	330.578
Overige Bedrijfskosten	45.879	45.213
Exploitatieresultaat	-9.625	-26.008
Saldo van rentebaten en rentelasten	-473	-602
Resultaat	-10.098	-26.610

Het financiële resultaat bedroeg zowel in het jaar 2017 als ook in het jaar 2018 negatief, te weten € 26.610 (2017) respectievelijk € 10.098 (2018). Het negatieve resultaat in 2018 is wel fors minder dan in 2017 en 2016.

Voor het financiële jaar 2018 is door de Gemeente Utrecht een hogere subsidie verstrekt. Aanleiding hiervoor was de naar verwachting toe te nemen activiteitenkosten en de ten opzichte van vóór 2017 hogere personeelskosten.

De activiteitenkosten zijn inderdaad toegenomen, terwijl de personeelskosten nagenoeg gelijk bleven aan de personeelskosten over het jaar 2017. Wel zijn de personeelskosten iets hoger uitgevallen dan begroot door hogere sociale lasten en vrijwilligersvergoedingen. De activiteitenkosten zijn hoger doordat meer is besteed aan leefgelden en kosten juridische bijstand dan in 2017. Daar staat tegenover dat de energiekosten voor de woningen sterk zijn gedaald.

Met inachtneming van het voorgaande leidt dit per saldo tot een negatief resultaat over het jaar 2018 van € 10.098.

Vaststellingen, Lopende Subsidies en Aanvragen

De Gemeente Utrecht heeft ons op 1 november 2018 bericht dat zij onze aanvraag tot vaststelling voor de subsidieperiode van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2017 (dossiernummer 3908914) heeft getoetst en heeft besloten de subsidie vast te stellen op een bedrag van € 640.000 hetgeen overeenkomt met het verleende bedrag.

Voor 2019 heeft de Gemeente Utrecht € 716.000 beschikbaar gesteld (dossiernummer 5674762). Deze subsidie loopt over de periode 1 januari 2019 tot en met 31 december 2019. De beschikking is conform de aanvraag van de SNDVU en de door de SNDVU opgestelde begroting. Naar verwachting zal naar aanleiding van de pilot LVV een aanvullende subsidieaanvraag worden ingediend, ter dekking van uitbreiding van begeleiding aan cliënten.

GOVERNANCE CODE

Inleiding

In de ASV 2008 van de gemeente Utrecht staat dat alle organisaties die subsidie ontvangen van de gemeente Utrecht dienen te voldoen aan de eisen die zijn gesteld in de Governance Code voor goed bestuur van hun eigen branche. Het voldoen aan de Governance Code is nadrukkelijk anders dan het volgen van de Governance Code. De gemeente Utrecht vraagt om aan alle eisen te voldoen, terwijl bij het volgen het voldoende is als wordt uitgelegd waarom aan bepaalde niet wordt voldaan.

Omdat onze organisatie meer dan 1 fte betaald personeel in dienst heeft, volstaat het niet om alleen te voldoen aan de Utrechtse Voorwaarden voor goed bestuur.

Als organisatie vinden wij dat wij moeten voldoen aan de Governance Code van onze branche welke wordt aangeduid met het begrip "Welzijn en Maatschappelijke Dienstverlening". Deze branche heeft een eigen Governance Code.

Welzijn en Maatschappelijke Dienstverlening

De Governance Code Welzijn & Maatschappelijke Dienstverlening kent drie verschillende structuren. De SNDVU is een kleine vrijwilligersorganisatie met een bestuur bestaande uit vrijwilligers. Er is geen directie aangesteld, en er is een directe band tussen de coördinator / medewerkers en het bestuur.

De op onze branche van toepassing zijnde Governance Code begint met het vaststellen van de meest relevante structuur voor onze stichting. We kiezen voor het model: "Instruerend Bestuur". De Governance Code beschrijft voor dit model dat het bestuur het beleid ontwikkelt en de coördinator en medewerkers instrueert en eventueel ook zelf werkzaamheden uitvoert.

Voor de verdere inhoud van de code verwijzen we naar de uitgever MO groep Welzijn & Maatschappelijke Dienstverlening, gevestigd aan de Admiraal Helfrichlaan 1 in Utrecht. De code is te downloaden van de website van de gemeente Utrecht.

Eigen Verklaring

Bij het doen van aanvragen voor subsidie, eist de gemeente Utrecht de invulling van een Eigen Verklaring, gebaseerd op de relevante code. Eventuele afwijkingen en artikelen waaraan niet kan worden voldaan moeten expliciet worden benoemd. In de op 29 september 2018 elektronisch ingediende subsidieaanvraag voor 2019 is daarom op de vraag:

Aan welke eisen kan uw organisatie niet voldoen en per wanneer kun u daar wel aan voldoen?

geantwoord met de opmerking:

Er wordt afgezien van de eis gesteld onder III.2 zijnde het regelmatig betrekken van een externe partij ter bespreking van het eigen functioneren, dit kost (veel) geld. In tegenstelling tot de eis gesteld onder IV.2 dat een bestuurslid maximaal twee keer voor een periode van 3 jaar kan worden herbenoemd, hebben de overige bestuursleden unaniem per 1 oktober 2018 de secretaris gevraagd voor een vierde termijn. Deze heeft daarin toegestemd.

WET NORMERING TOPINKOMENS

Ingevolge deze wet is de SNDVU verplicht de gegevens van haar "topfunctionarissen" ongeacht de hoogte van het inkomen op te geven bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Voor andere medewerkers dient dat te gebeuren bij een bezoldiging of ontslagvergoeding boven de € 179.000,00.

De openbaarmaking van bezoldigingsgegevens in jaarrekening of jaarverslag is één van de essentiële onderdelen van de wet. Teneinde hieraan te voldoen, vermelden we hier dat de som van de personeelskosten van alle 7 medewerkers in 2018 in de jaarrekening is vastgesteld op € 332.155,00, dat geen bovenmatige ontslagvergoedingen zijn toegekend en dat de bestuursleden hun functie vrijwillig vervullen en daarbij afzien van de vrijwilligersvergoeding.

Er heeft zich derhalve op geen enkel punt een overschrijding van de WNT-normen voorgedaan.

AFKORTINGEN EN VERKLARENDE WOORDENLIJST

Altrecht / GGZ	Altrecht is een instelling voor geestelijke gezondheidszorg, waar mensen met psychiatrische ziekten terecht kunnen voor specialistische hulpverlening. Ook biedt Altrecht consultatie aan collega-professionals en andere instellingen op het gebied van de (geestelijke) gezondheidszorg. www.altrecht.nl
Art.64	Beschrijft medische noodzaak om (kortdurend) in Nederland te verblijven, wegens onmogelijkheid te kunnen vertrekken bijv. door zwangerschap etc.
ASV	Algemene subsidieverordening van de Gemeente Utrecht
AVG	Algemene Verordening Gegevensbescherming
AZC	Asielzoekerscentrum
BBB+ of BBBB	Bed, Bad, Brood en Begeleiding
B8-vergunning	Tijdelijke verblijfsvergunning bij aangifte van mensenhandel
BMA	Bureau Medische Advisering van de IND
Bridge to Better	Een organisatie die mensen helpt bij vrijwillige terugkeer. www.slimbedrijvenvinden.nl/bridge-to-better-foundation
COA	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers. www.coa.nl
DT&V	Dienst Terugkeer en Vertrek. www.dienstterugkeerenvertrek.nl
ECSR	Comité voor Sociale Rechten van de Raad van Europa
EHRM	Europese Hof voor de Rechten van de Mens
EVRM	Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens
EX-AMA	Inmiddels niet meer minderjarige alleenstaande asielzoeker
Ex-Ama team	Onderdeel van Vluchtelingenwerk, verantwoordelijk voor de sociaal-juridische begeleiding van Ex-Ama's.
GG&GD	Gemeentelijke Geneeskundige en Gezondheidsdienst. www.utrecht.nl/volksgezondheid
HASA	Herhaald asielverzoek
HIV	Humaan Immunodeficiëntie Virus
Huize Agnes	Huize Agnes biedt een tijdelijke opvang aan vrouwen en hun kinderen die zonder geldige verblijfspapieren in Nederland verblijven. www.agnesvanleeuwenberch.nl
HVO	Hulpverlenersoverleg
IMMO	Instituut voor mensenrechten en medisch onderzoek. www.stichtingimmo.nl
IND	Immigratie- en Naturalisatiedienst. www.immigratiedienst.nl
INLIA	International Network of Local Initiatives with Asylumseekers. www.inlia.nl

IOM	International Organization for Migration. www.iom.int
LOS	Stichting Landelijk Ongedocumenteerden Steunpunt. www.stichtinglos.nl
LVV	Landelijke Vreemdelingen Voorziening
MOB	Met onbekende bestemming vertrokken
New Dutch Connections	New Dutch Connections heeft als missie migranten en Nederlanders samen te brengen door middel van theater en beeldende kunsten. www.newdutchconnections.nl
PAS	Project Aan de Slag
PKN	Protestantse Kerk in Nederland. www.pkn.nl
PTSS	Post traumatisch stress syndroom
ROC	Regionaal Opleidingen Centrum. www.rocmn.nl
SDB	De Stichting Dienstverlening aan Buitenlanders helpt buitenlanders die zonder inkomsten en overheidssteun in Nederland proberen te overleven. www.sdb-utrecht.nl
SEGURO	Opvangorganisatie in Utrecht voor ongedocumenteerden (met en zonder asielachtergrond) met medische/psychische problematiek. www.seguro-opvang.nl .
SLEEPINN	Reguliere daklozenopvang in Utrecht. www.tussenvoorziening.nl)
SNDVU	Stichting Noodopvang Dakloze Vreemdelingen Utrecht
Soroptimisten	Soroptimisten zetten hun kennis en vaardigheden in om wereldwijd de posities van vrouwen en meisjes te verbeteren. www.soroptimist.nl
Stichting Emmaus	Emmaus in Utrecht vangt mensen in een probleemsituatie op, met name dak- en thuislozen en biedt hen de mogelijkheid hun leven weer op te bouwen. De organisatie zamelt tweedehands spullen in, die in de verschillende kringloopwinkels in en rond Utrecht verkocht worden. www.emmaus-utrecht.nl
Stichting Omduw	Omduw is ontstaan uit een hervormd initiatief van 1974 om in de stad Utrecht een diaconaal missionair centrum op te richten. www.stichtingomduw.wordpress.com
Stichting Present	De missie van Stichting present is "Een brug slaan tussen mensen die iets hebben te bieden en mensen die daarmee geholpen kunnen worden." www.stichtingpresent.nl
Stichting Toevlucht	Toevlucht is een nachtopvang voor ongedocumenteerde mannen in Utrecht, gestart in december 2013. www.toevluchtutrecht.nl
St. Tussenvoorziening	Opvang, (begeleid) wonen, budgetbeheer & schuldhulpverlening, dagbesteding & activering www.tussenvoorziening.nl
UAF	Stichting voor Vluchteling-Studenten. Helpt hoger opgeleide vluchtelingen met de financiering bij studie en werk. www.uaf.nl

Ubuntuhuis	Een kleinschalig buurthuis, waar mensen werken en welkom zijn die te maken hebben (gehad) met dakloosheid, armoede, sociaal isolement. www.ubuntu-huis.nl
Utrecht Cares	Utrecht Cares is onderdeel van Stichting Nederland Cares. Het ontmoeten van mensen buiten de bekende paden verbreedt de kijk op de wereld, want achter ieder mens zit een verhaal. www.utrecht.nederlandcares.nl
VBL	Vrijheid Beperkende Locatie -. www.dienstterugkeerenvertrek.nl/organisatie/locaties
Villa Vrede	Ontmoetingsplaats voor ongedocumenteerden. www.villavrede.nl
Vluchtelingenwerk	Deze vereniging is een onafhankelijke organisatie die de belangen behartigt van vluchtelingen en asielzoekers in Nederland in alle stadia van hun verblijf. www.vluchtelingenwerk.nl
Weerdsingel	Nacht- en 24 uursopvang voor ongedocumenteerde vrouwen en kwetsbare mensen, Onderdeel van www.tussenvoorziening.nl





Stichting Noodopvang Dakloze Vreemdelingen Utrecht



Stichting Noodopvang Dakloze Vreemdelingen Utrecht